



INSTITUTO SUPERIOR
Tecnológico de Ciencias Religiosas y
Educación en Valores
SAN PEDRO

CARRERA DE PROMOCIÓN SOCIAL COMUNITARIA

PROYECTO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del título de
TECNÓLOGO EN PROMOCIÓN SOCIAL COMUNITARIA

MODALIDAD: PROYECTO DE INVESTIGACIÓN.

TEMA

Incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la
comunidad portovejense

AUTOR

Felipe Intriago Rosado

TUTOR

Mg. Eduardo Vinicio Rivas Arauz

Portoviejo-Manabí-Ecuador

2023

ISTSPE

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR

Quien suscribe, Mg. Eduardo Vinicio Rivas Arauz docente de la carrera de Promoción Social Comunitaria del Instituto Superior Tecnológico en Ciencias Religiosas y Educación en Valores San Pedro, en calidad de tutor del trabajo de titulación: INCIDENCIA DEL PROGRAMA SOCIAL DE RECUPERACIÓN DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD PORTOVEJENSE, desarrollado por el estudiante Felipe Intriago Rosado, cumple con los requisitos establecidos, a la vez que doy fe de:

- La verificación de que el trabajo desarrollado por los estudiantes cumple con el diseño metodológico y rigor científico según la modalidad escogida por los autores.
- Asesoramiento oportuno a los estudiantes en el desarrollo del trabajo de titulación.
- Confirmación de la Originalidad del Trabajo

Portoviejo, 16 de Marzo de 2023



Mg. Eduardo Vinicio Rivas Arauz

DOCENTE ISTSPE

AUTORÍA

El presente Proyecto de investigación titulado: INCIDENCIA DEL PROGRAMA SOCIAL DE RECUPERACIÓN DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD PORTOVEJENSE es absolutamente original, auténtico y personal. En tal virtud, el contenido, efectos legales y académicos que se desprenden del mismo son de exclusiva responsabilidad del autor.

APROBACION DEL TRIBUNAL DE GRADO

En calidad de tribunal calificador del Informe Final del Trabajo de Titulación presentado por el señor Felipe Intriago Rosado, estudiantes de la Carrera de Promoción Social Comunitaria, bajo la Modalidad Proyecto de Investigación, titulado **INCIDENCIA DEL PROGRAMA SOCIAL DE RECUPERACIÓN DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD PORTOVEJENSE**, nos permitimos informar que el trabajo ha sido revisado y calificado de acuerdo al Artículo 31 literal c del Reglamento de Régimen Académico, emitido por el CES como requisito previo la obtención del Título de Tecnólogo en Promoción Social.


Para cuya constancia suscribimos, justamente con la señora presidenta del Tribunal.

Portoviejo, 28 de abril del 2023

X


Mg Fany del Rocio Miranda Flores de Valgas
Vicerectora

X




Mg. Mariuxi Maricela Palacios Cedeño
Primer Miembro

X



Mg. Julio Pérez Marcos
Segundo Miembro

X



Mg. Daniel Alfonso Mera Macías
Tercer Miembro

APROBACIÓN DEL TRIBUNAL DE GRADO

En calidad de tribunal calificador del Informe Final del Trabajo de Titulación presentado por el señor Felipe Intriago Rosado, estudiante de la Carrera de Promoción Social Comunitaria, bajo la Modalidad Proyecto de Investigación, titulado INCIDENCIA DEL PROGRAMA SOCIAL DE RECUPERACIÓN DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD PORTOVEJENSE, nos permitimos informar que el trabajo ha sido revisado y calificado de acuerdo al Artículo 31 literal c del Reglamento de Régimen Académico, emitido por el CES como requisito previo a la obtención del Título de Tecnólogo en Promoción Social. Para cuya constancia suscribimos, juntamente con la señora presidenta del Tribunal.

Portoviejo, / 2023

Vicerrectora

DERECHOS DE AUTOR

Autorizo al Instituto Superior Tecnológico de Ciencias Religiosas y Educación en Valores San Pedro, para que haga uso de este Trabajo de Titulación como un documento disponible para la lectura, consulta y procesos de investigación.

Cedo los derechos de mi trabajo de Titulación a favor del Instituto Superior Tecnológico de Ciencias Religiosas y Educación en Valores San Pedro, con fines de difusión pública. Además, autorizo su reproducción total o parcial dentro de las regulaciones de la institución.

Portoviejo, 15 de Marzo de 2023

f. 
Felipe Intriago Rosado

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a todas las familias que no cuentan con una alimentación segura en sus hogares, para que los resultados de la investigación aporten a generar conciencia sobre el problema de inseguridad alimentaria y las potencialidades que existen en el programa social de recuperación de alimentos para solucionarlo.

Dedico también este trabajo a todos mis maestros, que con paciencia y dedicación fortalecieron mi proceso de formación profesional.

AGRADECIMIENTO

Agradezco a Dios, por bendecirme todos los días con salud y vida. También agradezco a mi familia, por darme ese apoyo incondicional para continuar estudiando y trabajando para ser un mejor profesional y ciudadano.

Índice de contenido

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR	I
AUTORÍA	II
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL DE GRADO	III
DERECHOS DE AUTOR	IV
DEDICATORIA	V
AGRADECIMIENTO	VI
Resumen	1
Abstract	2
Introducción	3
Planteamiento y Formulación del problema.	4
Planteamiento del Problema.	4
Formulación del Problema.	7
Delimitación	7
Delimitación Espacial	7
Antecedentes y propuesta	8
1.1. Error! Bookmark not defined.	
Objetivo General.	12
Objetivos Específicos.	12
Marco Teórico	12

Seguridad alimentaria y recuperación de alimentos	12
Seguridad e inseguridad alimentaria.	12
Recuperación y clasificación de alimentos.	15
Recuperación	15
Clasificación y economía circular.	18
Marco legal.	19
Capítulo II	19
Seguridad Alimentaria y Programa Social de Recuperación de Alimentos en Portoviejo	19
Seguridad alimentaria en Portoviejo	19
Programas de recuperación de alimentos en Portoviejo.	22
Banco de Alimentos de Manabí (BAM).	22
Solidaridad de Desarrollo de Capuchinos en el Ecuador (SODECAPEC)	23
Capítulo III	29
Orientación Metodológica	29
Enfoque de la investigación.	29
Método de la investigación.	29
Diseño de investigación.	29
Herramientas y datos de investigación	29
Capítulo IV	30
Resultados y Discusión	30

Actores externos.	31
Actores internos	32
Actores externos beneficiarios y/o proveedores	32
Capítulo V	37
Conclusiones y recomendaciones	37
Conclusiones	37
Recomendaciones	38
Referencias bibliográficas	39
Anexos	42
	42
	43
	43

Resumen

La presente investigación tuvo como objetivo determinar la incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense, considerando que los problemas relacionados a la inseguridad alimentaria como desnutrición y malnutrición representan un problema social y de salud pública. En este sentido, aplicando un enfoque principalmente cualitativo a través de un método descriptivo-documental, y con la aplicación de herramientas visuales como diagramas, se pudo describir la forma en la que el programa social de recuperación de alimentos SODECAPEC ha tenido incidencia en familias vulnerables de la comunidad portovejense debido a sus objetivos multidimensionales, beneficiando a través de varios ejes a diferentes actores: 1) Seguridad alimentaria: asistencia a familias en estado de vulnerabilidad; 2) Cuidado medioambiental: Dotación de insumos a productores de abonos y fertilizantes orgánicos; 3) Fomento productivo: apoyo para criaderos de animales y emprendedores a través de la dotación de insumos y capacitaciones; y 4) Capacitaciones a operadores en mercados territoriales para el fortalecimiento de la cultura de manejo de desechos.

Abstract

The present investigation had to determine the incidence of the objective of the social program of food recovery in the Portovejense community, considering that the problems related to food insecurity such as malnutrition and malnutrition represent a social and public health problem. In this sense, applying a mainly qualitative approach through a descriptive-documentary method, and with the application of visual tools such as diagrams, it was found that the SODECAPEC social food recovery program has had an impact on vulnerable families in the Portovejense community. due to its multidimensional objectives, benefiting different actors through several axes: 1) Food security: assistance to families in a state of vulnerability; 2) Environmental care: Provision of inputs to producers of fertilizers and organic fertilizers; 3) Productive promotion: support for animal farms and entrepreneurs through the provision of inputs and training; and 4) Training for operators in territorial markets to strengthen the culture of waste management.

Introducción

El trabajo presentado a continuación, tuvo como objetivo determinar la incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense, bajo la consideración del incremento en los problemas sociales relacionados a la seguridad alimentaria a nivel nacional e internacional.

La motivación de tal investigación estriba en la necesidad de buscar y analizar las posibles soluciones frente al incremento de problemas relacionados con la inseguridad alimentaria, tales como desnutrición y malnutrición, que a su vez se correlacionan con enfermedades que representan un fuerte problema de salud pública para la población portovejense.

De tal manera que, para alcanzar el cometido de investigación, se desarrolló un análisis del estado de la literatura respecto a la seguridad alimentaria y aplicación de programas similares en diferentes contextos, la caracterización del programa social de recuperación de alimentos en el cantón Portoviejo y el establecimiento de su incidencia en la comunidad portovejense.

El proceso de investigación se desarrolló bajo un enfoque principalmente cualitativo, debido al déficit de información estadística local, aplicando un método descriptivo y un diseño documental empleando una revisión bibliográfica-documental, y la aplicación herramientas visuales como diagramas de ideas. Además se analizaron datos provenientes del Banco de Alimentos SODECAPEC (Solidaridad y Desarrollo de Capuchinos en el Ecuador).

Planteamiento y Formulación del problema.

Planteamiento del Problema.

En Ecuador la desnutrición y malnutrición no son problemas aislados ya que afectan a una buena parte de la población, sea como consecuencia de la pobreza o de la deficiente educación nutricional.

Según un informe desarrollado por el Programa Mundial de Alimentos en colaboración con la CEPAL y el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social del Ecuador:

En Ecuador, el 19,1% de niños en edad escolar tenían sobrepeso y el 12,1% obesidad, para una prevalencia combinada de 31,2% en el año 2014 (...) Al comparar estos valores con las prevalencias en niños menores, se observa que la malnutrición por exceso se agudiza a partir de los 5 años. Importantes factores que contribuyen a este proceso son las altas tasas de bajo peso al nacer y desnutrición infantil en edad preescolar, que aumentan la probabilidad de desarrollar sobrepeso en edades posteriores. (Programa Mundial de Alimentos, 2017)

La desnutrición y malnutrición tienen consecuencias negativas para la salud pública ecuatoriana, debido a las múltiples enfermedades relacionadas con dicho estado, tales como enfermedades isquémicas del corazón, diabetes, enfermedades cerebrovasculares, insuficiencia renal, entre otros.

Además de los efectos en relación a salud pública señalados, la malnutrición y principalmente la desnutrición afectan a la educación y productividad de niños, adolescentes e incluso adultos. Para el caso manabita, según datos del mismo informe, la desnutrición crónica en niños de 0 a 5 años oscila entre el 19% y 22%, mientras que el sobrepeso en jóvenes de 12 a

19 años oscila entre el 19,3% y 21,5% (Programa Mundial de Alimentos, 2017).

En consecuencia, el Gobierno Nacional ha implementado una serie de políticas con el objetivo de mitigar tal problema, y aunque haya existido una mejora en los indicadores durante los últimos 10 años, la situación continúa siendo crítica considerando además que desde el inicio de la crisis económica y de salud pública originada por la Covid19, los problemas relacionados con la inseguridad alimentaria se han agravado a nivel nacional e internacional.

Aquella situación es recogida en estudio publicado por Samaniego & Maldonado (2021), en donde los autores evidencian un notorio incremento de la “inseguridad alimentaria en Ecuador, estimando a través de la medición de estratos socioeconómicos y la escala ELCSA de la FAO, que a partir la media hacia abajo la inseguridad alimentaria se ubica entre el 51,6% y el 75,2%”.

Según la UNIFEC (2021), “desde 1993 Ecuador ha llevado adelante alrededor de 12 programas o proyectos relacionados con salud y nutrición, pero la curva en menores de cinco años casi no se ha movido”. Entre 2014 y 2018, incluso incrementó.

Dicha situación coincide con otra problemática cuya resolución podría contribuir en la lucha contra la desnutrición y malnutrición: las pérdidas y desperdicios de alimentos. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), a nivel mundial “entre un cuarto y un tercio de los alimentos producidos anualmente para consumo humano se pierde o desperdicia. Esto equivale a cerca de 1 300 millones de toneladas de alimentos” (FAO, 2022).

Las pérdidas y desperdicios se generan en el proceso de producción, postcosecha, almacenamiento, transporte y consumo. Con pérdidas se entiende aquella parte de la

producción que de forma involuntaria no llega al consumidor final por daños generados en el proceso de producción, almacenamiento y transporte, mientras los desperdicios hacen referencia al descarte involuntario en el eslabón de abastecimiento, o voluntario, por parte del consumidor (Fajardo & Sangacha, 2020).

Según el Índice de *Desperdicios de Alimentos 2021*, en Ecuador se pierden aproximadamente 72 kilogramos de alimentos per cápita (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2021). Tal desperdicio ocurre principalmente en los eslabones de consumo.

Aunque no se conocen datos precisos y oficiales para Manabí respecto a la pérdida y desperdicios de alimentos, en algunos trabajos como el presentado por (Briones, 2018) para el cantón Paján, los encuestados mencionaron que, según su percepción, entre los problemas que ocasionan con mayor frecuencia desperdicios de los productos agrícola están el transporte (53%), el tratamiento del agricultor (21%) y los factores climáticos (26%).

Otro trabajo orientado a estudiar el desperdicio de alimentos en el Mercado Mayorista de Quito señala que algunas frutas procedentes de la provincia de Manabí como las naranjas se pierden en aproximadamente un 17,4% (Fajardo & Sangacha, 2020).

Dicha situación no es exclusiva de ese mercado, ya que en muchos de estos centros de abasto existen pérdidas en productos tales como cereales, frutas y hortalizas, lo cual representa no solo pérdidas en materia del producto perdido, sino además en aquellos costos incurridos en su producción, distribución y acopio.

Por lo cual, se evidencia la necesidad de buscar soluciones al problema de pérdida y desperdicios de alimentos bajo la consideración de que esto representa un impacto medioambiental negativo y una pérdida de valor, eficiencia y disponibilidad de alimentos

para combatir el grave problema de inseguridad alimentaria en la comunidad portovejense.

Entre los esfuerzos empleados para combatir simultáneamente ambas problemáticas, se encuentran los programas sociales de recuperación de alimentos, los cuales se han centrado en generar transferencias de recursos desde unidades de producción, distribución y venta, hacia familias, albergues y centros comunitarios que atiendan con alimentación a grupos de atención prioritaria.

Sin embargo, hasta el momento no existe un estudio que permita determinar la incidencia de los programas sociales de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense, lo cual ha imposibilitado establecer la importancia y potencialidades de este tipo de programas dentro del accionar de la política pública.

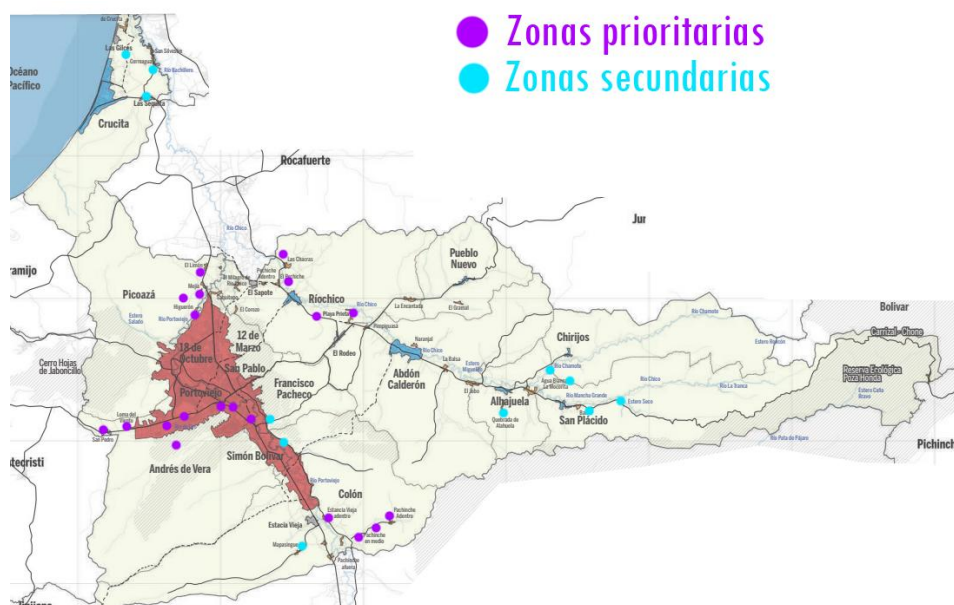
Formulación del Problema.

¿Cuál es la incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense?

Delimitación

Delimitación Espacial

La investigación se enfocará en el área de intervención del Banco de Alimentos SODECAPEC, que corresponde varios sectores en parroquias urbanas y rurales del cantón.



Antecedentes y propuesta

Existen múltiples esfuerzos por parte de la academia para analizar la incidencia e importancia de los programas sociales de recuperación de alimentos dentro de las comunidades, así como la necesidad de institucionalizar dicho proceso a través del fomento de legislación y políticas públicas.

Un documento desarrollado por León & Santandreu (2022) titulado “guía para facilitar la recuperación de alimentos que realizan las ollas comunitarias en mercados mayoristas”, estudia el programa social de recuperación de alimentos en la ciudad de Lima, Perú.

En dicho documento los autores hacen énfasis en la relación directa entre la pérdida y desperdicios de alimentos con la inseguridad alimentaria, destacando la importancia de impulsar una legislación y ordenanzas tal y como fue la Ley N°31458 que reconoce las “Ollas comunes” o la Ley N°31477 aprobada en el año 2022, la cual promueve la recuperación de alimentos.

A través de un enfoque cualitativo-descriptivo, la guía provee información relevante

para entender el programa de recuperación de alimentos, así como el impacto que ha tenido en los grupos más vulnerables en la ciudad de Lima, tal y como niños, adultos mayores y mujeres en estado de gestación. Este documento es de utilidad para la presente investigación, ya que ofrece una guía para poder clasificar a los agentes que contribuyen al proceso de recuperación y distribución de alimentos.

Otro artículo desarrollado para el contexto colombiano, titulado “Sistema logístico de retorno para la recuperación de alimentos sobrantes en restaurantes de los centros comerciales de Bogotá” analiza un programa de recuperación de alimentos catalogado como *logística inversa*, empleado en la recolección de comida excedente en plazoletas de comida y restaurantes de centros comerciales.

Dicho artículo extiende los agentes involucrados al incluir restaurantes y centros comerciales en los procesos de recuperación de alimentos para la atención de poblaciones vulnerables. A partir de la aplicación del método de marco lógico, se caracterizó a los actores involucrados y la información necesaria para determinar el potencial del programa para la resolución de problemas de eficiencia y asistencia social.

Una de la consideración que se puede destacar del artículo, es la necesidad de un “cambio de mentalidad desde la fuente, las entidades distribuidoras y comercializadoras de alimentos necesitan entender su papel en este propósito de reducir el desperdicio y el logro de un uso total del producto” (Cuellar & Vargas, 2021). Dicho aspecto es importante tomar en cuenta ya que es parte de la incidencia que puede generar el programa de recuperación dentro de los actores de la industria alimentaria.

Un abordaje más integral del tema analizado se encuentra en la obra titulada “estudios de caso sobre pérdida y desperdicio de alimentos en América del Norte” en donde se extienden

los mecanismos para evitar la pérdida y desperdicios de alimentos en toda la cadena de alimentos y no únicamente en el proceso de venta a través de la distribución hacia poblaciones vulnerables.

Dicho documento desarrollado por la Comisión para la Cooperación Ambiental en Montreal, presentó algunos casos destacados como las “leyes sobre recuperación de alimentos y etiquetado de caducidad de alimentos” de EE. UU., en donde se buscó evitar confusiones que generan las fechas de caducidad o consumo preferente, habilitando a las empresas a donar productos que estén caducados pero que aún tengan las características necesarias para ser aptos para el consumo.

Gracias a dicha legislación y al programa social de recuperación implementado, se ha impulsado la recuperación de alimentos apoyando además a la alimentación en escuelas y ciertos departamentos del ejército, representando así un apoyo para instituciones públicas que en ciertas circunstancias no reciben el presupuesto necesario para cubrir sus necesidades alimentarias (CCA, 2017). Dicho aporte es importante de considerar ya que, dada la magnitud de pérdida y desperdicios, las actividades de recuperación y distribución pueden ser también un complemento para otros programas relacionados a la educación o seguridad.

No obstante, la mayoría de casos abordados por el estudio se basan en programas sociales de recuperación orientados a la seguridad alimentaria de poblaciones vulnerables, lo cual ha generado un impacto positivo en este ámbito tal y como se analiza con el trabajo desarrollado por el Banco de Alimentos céntrico de la Ciudad de México, el cual “recupera y distribuye aproximadamente dos toneladas de alimentos a la semana, en beneficio de 32,000 personas en comunidades vulnerables de la Ciudad de México, el

Estado de México, Puebla, Morelos y Tlaxcala” (CCA, 2017)

El caso del Banco de Alimentos central de México es destacable debido a que cuenta con un riguroso protocolo de recuperación y distribución, ampliando su margen de acción en materia de atención. Por ejemplo, según un informe presentado por esta institución en el año 2020, entre los beneficiarios de las actividades se encuentran instituciones, comunidades rurales y urbanas, pero, además, en noviembre del 2020 se impulsó un plan denominado ADN (Plan de Atención a Desastres Naturales), “para apoyar a comunidades en Chiapas y Tabasco por las inundaciones ocasionadas por el Frente Frío 11 y la tormenta “Eta” a través de nuestros 3 Bancos de Alimentos de la región Sur Istmo” (Banco de Alimentos de México, 2020). De tal manera que los Bancos de Alimentos se convierten además en una institución clave para la asistencia humanitaria ante situaciones de emergencia.

Aunque en los artículos, informes y estudios citados se describe el proceso de recuperación y distribución, así como ciertas estadísticas por beneficiarios, no existe una explicación más concreta de la incidencia de estos programas dentro de las comunidades beneficiarias. Se considera por lo tanto de vital importancia ampliar el análisis y aportar información con base a la experiencia obtenida en el caso portovejense a través del análisis del trabajo desarrollado en instituciones como SODECAPEC y el BAM.

1.1. Justificación

La justificación del proyecto presentado desde una perspectiva social radica en determinar el programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense considerando la necesidad de buscar soluciones para el problema de inseguridad alimentaria presente en el cantón.

Desde un enfoque económico, los programas de recuperación de alimentos y su

posterior empleo en diversas actividades sociales y agroindustriales, posibilitarían la creación de ocupación bajo un esquema de economía circular, en donde se aprovechen recursos que en otras circunstancias se habrían perdido sin generar valor para la sociedad en su conjunto.

Desde un punto de vista académico e investigativo, la recolección de información respecto a las pérdidas y desperdicios de alimentos, posibilitarían vincular otros proyectos orientados a solucionar tales problemáticas, conectando así a la academia con las necesidades del aparato productivo y los problemas socioeconómicos de la población manabita.

Desde una perspectiva práctica, la determinación de la incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense podría ser el punto de partida para impulsar ordenanzas municipales que apoyen estas acciones orientadas en trabajar por la seguridad alimentaria local.

Objetivo General.

- Describir la incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense.

Objetivos Específicos.

- Analizar el estado de la literatura respecto a la seguridad alimentaria y aplicación de programas sociales de recuperación de alimentos en diferentes contextos.
- Caracterizar el estado de seguridad alimentaria en el cantón Portoviejo.
- Explicar la incidencia del programa de recuperación de alimentos en la comunidad portovejense a través de un enfoque cualitativo-descriptivo.

Marco Teórico

Seguridad alimentaria y recuperación de alimentos

Seguridad e inseguridad alimentaria.

En la actualidad, una gran cantidad de países se encuentran enfrentando simultáneamente crisis de índole económica, social, política y de gobernabilidad, esto debido a los estragos originados por la pandemia de la COVID19 y sus efectos.

Los incrementos en las tasas de pobreza y desempleo, han sido algunos de los problemas que se han intensificado durante los últimos años según reportes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, (CEPAL), señalando que en América Latina “la contracción de la actividad económica generada por la pandemia, y las consiguientes pérdidas de puestos de trabajo y reducción de los ingresos laborales, provocaron también un crecimiento del conjunto de los estratos de ingreso bajo” (CEPAL, 2023). Dicho proceso estaría minando a las clases medias e incrementando problemas relacionados al déficit de necesidades básicas insatisfechas.

Bajo este contexto, el concepto de seguridad alimentaria toma mayor relevancia debido a las dificultades que padece un creciente número de familias para acceder a una alimentación constante, segura y saludable.

La seguridad alimentaria existe “cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana” (FAO, 2023). La importancia de la seguridad alimentaria es reconocida a nivel internacional e incluso ha tomado parte en algunos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible postulados por (Naciones Unidas, 2022), en donde encuentra:

- **Poner fin al hambre:** Entre las metas de este objetivo se contempla principalmente: «(...) poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año»
- **Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades:** «(...) poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años (...)» esto mediante la prevención de enfermedades ocasionadas por la desnutrición y malnutrición. «(...) reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo».

Como se puede observar, la seguridad alimentaria constituye un pilar importante dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, siendo estos el marco de referencia en proyectos y programas de múltiples organizaciones gubernamentales, privadas y civiles.

Bajo dicho contexto, al abordar el tema de seguridad alimentaria es importante entender y abarcar también su concepto contrario: la inseguridad alimentaria. Según (FAO, 2023), la inseguridad alimentaria ocurre cuando “las personas no tienen capacidad para satisfacer sus necesidades alimentarias mínimas durante un período prolongado”. Enfocar el tema desde el problema es importante ya que direcciona la investigación en el análisis de sus causas y la identificación de posibles soluciones.

De tal manera que, en la actualidad, los problemas relacionados a la inseguridad

alimentaria se han agravado debido a la confluencia de varios factores tales como los efectos de las medidas de restricción en el marco de la pandemia, la crisis global de los contenedores marítimos, el incremento en el precio de las energías, fertilizantes y agroquímicos y la guerra en Europa.

Según un informe del Banco Mundial:

Después de la invasión de Rusia a Ucrania, las políticas relacionadas con el comercio impuestas por los países han aumentado. La crisis alimentaria mundial se ha agravado en parte por el creciente número de restricciones al comercio de alimentos establecidas por los países con el objetivo de aumentar la oferta interna y reducir los precios. Hasta diciembre de 2022, 19 países han implementado 23 prohibiciones a la exportación de alimentos, y 8 han implementado 12 medidas de restricción de las exportaciones (Banco Mundial, 2023).

Para el caso ecuatoriano, un estudio publicado por Samaniego & Maldonado (2021), evidenció un notorio incremento de la inseguridad alimentaria en Ecuador, estimando a través de la medición de estratos socioeconómicos y la escala de ELCSA de la FAO, que a partir la media hacia abajo la inseguridad alimentaria se ubica entre el 51,6% y el 75,2%.

La inseguridad alimentaria, la cual es la principal causa de desnutrición y malnutrición, se correlaciona también con otros problemas relacionados a la salud pública tales como enfermedades isquémicas del corazón, diabetes, enfermedades cerebrovasculares, insuficiencia renal, entre otros.

Bajo dicho contexto, existen varios esfuerzos desde iniciativas públicas y privadas para

luchar contra dicha problemática tal y como ollas comunes, comedores, albergues, proyectos de instituciones públicas y programas de recuperación de alimentos llevados a cabo por fundaciones y entidades religiosas.

Recuperación y clasificación de alimentos.

Recuperación

Se entiende como recuperación de alimentos al proceso en donde “se seleccionan y rescatan alimentos frescos de origen agropecuario, pesquero y acuícola de los mercados de abastos y mayoristas, que no se han comercializado pero que son aptos y con valor nutritivo para el consumo humano” (León & Santandreu, 2022).

En otras palabras, la recuperación de alimentos es el proceso en donde a través de la articulación con diferentes actores de la industria alimentaria se genera una transferencia de mercancías de forma voluntaria hacia una o varias organizaciones que se dediquen al acopio y distribución por lo general para actividades sociales sin fines de lucro.

Dentro del proceso de recuperación de alimentos destinados al consumo humano, se siguen protocolos que “permiten guiar a quienes se encargan de hacer la recuperación para que sepan seleccionar los alimentos por las características mínimas aceptables para su consumo” (DIGESA, 2021, pág. 1).

En este marco, las características varían acorde al tipo de producto (industrializado, cárnico, vegetal, etc.), donde el olor, color, textura, así como la fecha de vencimiento, presencia de insectos y abolladuras, entre otras, son factores determinantes para que clasifique como alimento recuperado.

El objetivo principal de la recuperación de alimentos es garantizar el acceso a alimentos frescos, en este caso, regresarlos nuevamente al sistema alimentario contribuyendo a prevenir

desperdicios alimentarios y disminuyendo los efectos negativos que una mala gestión de residuos tiene en el medio ambiente.

La recuperación de alimentos demanda además la participación de diversos actores que trabajen de forma coordinada persiguiendo el objetivo evitar la pérdida y desperdicio de alimentos que se convierten en residuos contaminantes, y darles la oportunidad de extender su tiempo de vida útil. Entre dichos actores se encuentran autoridades públicas, administradores de mercados territoriales, comerciantes, brigadas de recuperación, transportistas, las ollas comunes, ONG, fundaciones e instituciones religiosas.

Es importante resaltar que el concepto de recuperación de alimentos nace bajo la consideración de problemas dentro de la cadena de alimentos relacionados con la pérdida y desperdicios. Según señalan Parfitt, Barthel & Macnaughton (2010), , con pérdidas de alimentos nos referimos a la disminución de la masa de alimentos comestibles en la parte de la cadena de suministro que conduce específicamente a los alimentos comestibles para el consumo humano. Por esta razón, las pérdidas de alimentos tienen lugar en las etapas de producción, postcosecha y procesamiento de la cadena de suministro de alimentos

Para la (FAO, 2021), las pérdidas de alimentos hacen referencia a aquellos productos que “tienen lugar en las etapas de producción, postcosecha y procesamiento de la cadena de suministro de alimentos”, mientras que los desperdicios se enfocan al eslabón final del consumo. Aquella puntualización es importante tomar en cuenta ya que las dinámicas de recuperación y agentes involucrados son distintos.

Frente a dicha realidad, existen programas sociales que, aplicando una logística de recuperación y distribución, aprovechan aquellos productos que en circunstancias normales terminarían en un vertedero de basura para la alimentación orientada a poblaciones vulnerables

y para el fomento agrícola y productivo. Según señala Eguillor (2021), los alimentos que se pierden o desperdician son aquellos que los productores o empresas ya no pueden vender debido a las siguientes razones:

- Fecha de vencimiento cercana.
- Problemas de etiquetado, envoltorio o fallas en la presentación.
- Sobreproducción o inventarios acumulados
- Estacionalidad
- Baja rotación
- Lanzamiento de productos que no son bien evaluados en el mercado

Entre los modelos de recuperación de alimentos destaca el iniciado por los Bancos de Alimentos, siendo una iniciativa religiosa que “nació en Estados Unidos en la década del ’60 como vínculo entre las empresas productoras y de comercialización de alimentos y las personas necesitadas. John Van Hengel, fundó el primer Banco de Alimentos en Phoenix, Arizona, en 1967” (Diakonina, 2023).

Los mecanismos manejados por los Bancos de Alimentos contemplan la recuperación de alimentos en toda la cadena alimentaria para su posterior venta a precios subsidiados y accesibles para las personas de escasos recursos. De esta forma, aseguran la sostenibilidad de sus operaciones.

Clasificación y economía circular.

La clasificación es la fase en donde, una vez recuperados los alimentos, se separan en función al tipo de alimentos sean estos vegetales, frutas, elaborados o semielaborados, así como alimentos en buen, regular o mal estado.

El protocolo de clasificación surge además bajo la necesidad de buscar fines complementarios a la seguridad alimentaria ya que, aunque no todos los alimentos recuperados son aptos para el consumo, pueden ser empleados para otros fines.

Dicha dinámica es conocida como economía circular, el cual es un modelo que se aleja de la dinámica «tomar- hacer- tirar» “por uno que es regenerativo por diseño. El objetivo es retener tanto valor como sea posible de los productos, partes y recursos para crear un sistema que permita una larga vida útil, compartición, digitalización y recuperación de recursos” (Arroyo, 2018).

Según señala Khalilova (2017), entre las características de un modelo de economía circular se encuentran: 1) Reducción de insumos y menor utilización de recursos naturales; 2) Compartir en mayor medida la energía y recursos renovables; 3) Reducción de emisiones; 4) Disminuir la pérdida de materiales y residuos; 4) Mantener el valor de productos, materiales y componentes de la economía.

De tal manera, los programas de recuperación de alimentos aplican un modelo alternativo de economía circular aportando soluciones a los problemas de inseguridad alimentaria, contaminación y fomento productivo a través de la extensión del tiempo de vida útil de productos alimentarios. Por tal motivo, los programas de recuperación y clasificación de alimentos en el marco de los problemas de inseguridad alimentaria representan una alternativa para mitigar diversos problemas tal y como se ha analizado en el presente capítulo.

Marco legal.

Tal y como se señaló en los puntos anteriores, los esfuerzos por garantizar la seguridad

alimentaria y el cuidado medioambiental están contemplados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas. Para el caso ecuatoriano, la única normativa que se ha impulsado referente a la recuperación de alimentos es la “Ley para Prevenir y Reducir la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos y Mitigar el Hambre de las Personas en situación de Vulnerabilidad Alimentaria” emitida por la Asamblea Nacional. Sin embargo, su aplicación está a discreción de cada GAD municipal, que para el caso portovejense no han existido la iniciativa

Capítulo II

Seguridad Alimentaria y Programa Social de Recuperación de Alimentos en Portoviejo

Seguridad alimentaria en Portoviejo

Según las proyecciones demográficas cantonales presentadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, Portoviejo es la quinta ciudad más poblada del país y la primera en la provincia de Manabí (INEC, 2020), siendo su población principalmente urbana.

Por lo general se suele creer que los problemas de inseguridad alimentaria solo se encuentran presentes en las zonas urbanas periféricas, pero es importante mencionar que el hecho de pertenecer a parroquias rurales no significa que se cuente con soberanía y seguridad alimentaria, entre otras cosas, por las características de la agricultura portovejense basada en un modelo tradicional-familiar de subsistencia.

Para la CEPAL (2007), la agricultura familiar o tradicional “constituye una actividad económica realizada por un grupo social unido por lazos de parentesco o de sangre, en donde la familia trabaja para generar su propio alimento, bienes y servicios”. Bajo dicho contexto, las relaciones de producción se constituyen a través de una estructura íntima de parentesco, lo que

consecuentemente dificulta parte de la gestión empresarial de las actividades productivas.

En este sentido, los pequeños productores agropecuarios suelen presentar problemas tales como “falta de mecanización del proceso productivo; (...) limitantes existentes para la comercialización; (...) mentalidad de los productores; y (...) prácticas culturales que actualmente se realizan en estas zonas” (Herrera, 2015, pág. 28).

La baja productividad en la agricultura portovejense ocasiona que el sector rural no esté exento de problemas relacionados con la inseguridad alimentaria y que también sea incluido en programas de atención a dicha problemática.

No obstante, aunque los niveles de pobreza suelen ser habitualmente más altos en la ruralidad, las altas tasas de desempleo en la urbanidad y la ausencia de agricultura periurbana, presionan más a estas poblaciones en la dificultad de acceder a una alimentación segura.

Según datos del Municipio de Portoviejo (2023), el 45,2% de la población se encuentra en situación de pobreza o pobreza extrema. En el mismo informe, se presentan datos relacionados al número de población vulnerable y el porcentaje de atención que reciben por parte del Estado, siendo este muy bajo según se observa en la siguiente tabla:

Tabla 1

Cobertura de atención de servicios sociales.

Grupos de atención	Población atendida	Población	Atención en relación a la población
Personas adultas mayores	1.348	24.484	6%
Personas con discapacidad	388	10.054	4%
Niños, niñas y adolescentes	12.124	115.643	10%
Movilidad humana en situación de calle	204	No determinado	No determinado
Ciudadanía portovejense en actividades de recreación	12.463	321.800	4%
Mujeres víctimas de violencia	60	No determinado	No determinado

Nota: Cobertura de grupos de atención prioritaria en Portoviejo en términos absolutos y porcentuales.

Se puede observar que la cobertura de atención en servicios sociales es muy baja, principalmente para las personas con discapacidad y los adultos mayores. Esta información destacada debido a la ausencia de estadísticas oficiales y públicas sobre el estado de inseguridad alimentaria en Portoviejo.

Sin embargo, algunos informes como el presentado por RIKOLTO (2021), en su diagnóstico sobre sistemas alimentarios en Portoviejo, señala indicios de incrementos en la atención de casos de inseguridad alimentaria a partir del 2020, según organizaciones no gubernamentales como el BAM (Banco de alimentos de Manabí) y otros agentes que intervienen en programas de asistencia alimentaria.

El informe de RIKOLTO puntualiza también algunos casos destacables como el de la parroquia Andrés de Vera, la más poblada del cantón, la cual presenta problemas derivados de la inseguridad alimentaria debido al nivel socioeconómico de sus habitantes y problemas en la distribución de puntos de venta en mercados territoriales:

En la parroquia Andrés de Vera se evidencia ausencia de puntos de venta minorista y la mayoría de familias deben viajar hasta la zona céntrica para cubrir esta necesidad. Sin embargo, los costos asociados al transporte son altos y la capacidad económica de los habitantes es baja; lo que limita el acceso a los alimentos. Esto puede explicar por qué en esta zona se muestra índices de anemia de hasta 31,58% (RIKOLTO, 2021).

Con base al reconocimiento de problemas alimentarios en el cantón Portoviejo y la existencia de iniciativas locales, se analizarán los dos principales programas de recuperación de alimentos en Portoviejo orientados principalmente a combatir la inseguridad alimentaria: BAM y SODECAPEC.

Programas de recuperación de alimentos en Portoviejo.

Banco de Alimentos de Manabí (BAM).

El BAM es una iniciativa de la Arquidiócesis de Portoviejo, la cual “busca articular los esfuerzos conjuntos de la empresa privada, el sector público, la academia, las parroquias eclesíásticas y las organizaciones sin fines de lucro, para ayudar a poblaciones en condiciones de vulnerabilidad en el campo de la Seguridad Alimentaria” (BAM, 2023).

Esta organización nace en la ciudad de Portoviejo a raíz de la pandemia de la COVID19, como iniciativa laica dentro de la iglesia católica y con el objetivo de atender a la población vulnerable con alimentos durante y posterior a la emergencia sanitaria y las medidas de restricción que imposibilitaron a muchas familias trabajar y acceder a la alimentación de forma segura.

El esquema organizacional del BAM sigue los modelos de los demás Bancos de Alimentos a nivel nacional e internacional, en donde se receptan donaciones económicas o de

alimentos para su acopio y distribución, principalmente hacia fundaciones, albergues y casas de acogida, vendiendo los productos receptados a un precio subsidiado para solventar los costos operativos.

Aunque en un inicio el BAM obtuvo un crecimiento considerable respecto a las donaciones recibidas y población atendida, en la actualidad sus operaciones son limitadas y se centran principalmente en la venta de embutidos para fundaciones.

Solidaridad de Desarrollo de Capuchinos en el Ecuador (SODECAPEC)

Esta organización, perteneciente a los Hermanos Capuchinos del Ecuador, tiene su sede de operaciones en la ciudad de Portoviejo cuyo trabajo se centra principalmente en proyectos de seguridad alimentaria y desarrollo social.

El banco de alimentos de esta organización fue fundado el 02 de junio del 2022, contando con una infraestructura ubicada en la ciudadela El Maestro, en donde se acopian, clasifican y distribuyen los alimentos recuperados. Su modalidad difiere de los demás Bancos de Alimentos debido a que no venden los productos donados, buscando cubrir sus costos operativos a través de la obtención de fondos no reembolsables de ONG a través de la presentación de proyectos, o transferencias del extranjero por parte de la iglesia católica.

Según datos facilitados por la institución, el programa de recuperación de alimentos aplicado consta de los siguientes puntos:

Acercamiento a los agentes proveedores. En primera instancia, la fundación emprende un análisis de aquellas empresas, comercios, ONG, productores o individuos que estén en la capacidad y presenten voluntad de colaborar, teniendo en consideración que esto es un proceso lento. Las donaciones se solicitan a través de oficios, cartas de intención o presentación de proyectos. En los oficios se especifica que el trabajo es constante y que por ende se solicita, si está dentro del alcance, que las donaciones sean periódicas (SODECAPEC, 2022).

Criterios de donación. Los productos que son donados para las actividades desarrolladas por SODECAPEC responden a las siguientes consideraciones:

Donaciones de productos cuyo tiempo de vida útil esté por agotarse. Muchas empresas presentan pérdidas considerables al año debido a que sus productos no se venden quedando pocos días para su fecha de expiración. En este sentido, la práctica habitual era desecharlos. Sin embargo, se sabe que la fecha de expiración es referencial y dependiendo el producto, estos pueden consumirse algunos días después sin generar ningún daño, siempre y cuando se cumplan algunas condiciones como mantener la cadena de frío.

En este sentido, las empresas seleccionan aquellos productos que están a unos días por expirar y solicitan a SODECAPEC que los retire de bodega. De esta forma, la empresa se evita incurrir en los costos de desechar los productos a su vez que colabora con la obra social.

Donaciones de productos con algún golpe o desperfecto. Por cuestiones probabilísticas, una cantidad de productos salen de fábrica con algún error que, aunque no afecta sus cualidades de consumo, no es apto para la venta. Entre estos desperfectos están los errores en la impresión de etiqueta, golpes, manchas, entre otros.

Donaciones de productos por contribuir con la obra social. Muchas empresas donan periódicamente alimentos y otros productos debido a su compromiso con la obra social en favor de los más necesitados. Esta acción altruista se complementa junto a las otras motivaciones y permite tener tres vías para adquirir donaciones.

Proceso de recuperación. Los productos donados provienen principalmente de tres vías: cadenas de supermercados, corporaciones, pequeños y medianos comercios, mercados municipales, productores agropecuarios y ONG. El protocolo empleado por (SODECAPEC & FAO, 2023) de recuperación consta de los siguientes puntos:

Consulta con proveedores. Previo a la recolección, el equipo del Banco de Alimentos consulta las cantidades de productos disponibles en los diferentes establecimientos en donde se van a recuperar, para en función a eso, llevar la cantidad de gavetas necesarias. Para esto, el equipo se contacta con el encargado de despachar las donaciones con al menos treinta minutos de anticipación para tener un intervalo de tiempo suficiente para la aplicación del protocolo de limpieza.

Medidas fitosanitarias. En el segundo paso previo a la recuperación, se limpian y desinfecta las gavetas y el balde de la camioneta en la que serán transportados los productos. Se utilizan gavetas de plástico sin tapa para los alimentos que no requieren mantener la cadena de frío, y con tapa, para aquellos que si la requieren.

Embarque de las donaciones. Una vez en el lugar, se registra el tipo y las cantidades de alimentos y se firma, en caso que se solicite, para dejar constancia que se han recibido las donaciones. Al momento de embarcar los alimentos, se procura agruparlos en función a ciertas características como: Alimentos de refrigeración, granos, verduras, frutas, etc., y así evitar la contaminación cruzada.

Gracias a la transferencia de productos alimentarios, equipamientos o recursos financieros para el costeo de la logística, la institución puede desarrollar sus actividades de recuperación, clasificación, acopio y distribución.

Proceso de clasificación. Según información proporcionada por el Banco de Alimentos SODECAPEC (2023) referente a su protocolo de clasificación de alimentos, “una vez se ha clasificado y almacenado los productos provenientes de los diferentes actores, estos son separados y analizados para determinar su finalidad”. En este sentido, se considera el siguiente esquema:

Gráfico 1

Categorías para la clasificación de alimentos recuperados.



1)

Alimentos aptos para almacenar y conformar canastas para consumo humano



2)

Alimentos no aptos para el consumo humano, pero sí para la alimentación de animales



3)

Alimentos no aptos para el consumo humano, pero sí para la elaboración de composta o derivados.



4)

Desechos inorgánicos como fundas plásticas.

Nota: Se puede observar el proceso de clasificación por cada una de sus categorías.

Según señala la misma institución, algunos de los productos que deben mantener la cadena de frío son revisados para ser almacenados de forma directa, como es el caso de los alimentos elaborados y congelados.

Otros alimentos como lácteos, son revisados unitariamente para revisar fecha de caducidad, estado del empaque, entre otros aspectos antes de ser almacenados en los congeladores. Las frutas y verduras por su parte requieren un proceso más ágil respecto a su recuperación y distribución, ya que incluso refrigerados se pierden con mayor rapidez.

Proceso de distribución. El principal objetivo del programa es mejorar la seguridad alimentaria del sector urbano en Portoviejo, priorizando aquellas familias en mayor estado de vulnerabilidad. Como parte del protocolo, es importante contar con el acompañamiento de un líder comunitario, sea el presidente barrial, o cualquier otro tipo de líder local que permite el acceso a las familias para priorizar aquellos casos en donde existe más necesidad. Esto también brinda cierto grado de seguridad en barrios que son considerados de alto peligro. En este sentido el proceso de distribución posee dos modalidades:

Entrega casa por casa. Este mecanismo se utiliza cuando se cuenta con el tiempo suficiente para visitar cada uno de los hogares. Entre los beneficios de esta metodología de distribución se encuentra la posibilidad de recabar datos estadísticos de cada familia, lo cual permite tener una data para resumir el comportamiento poblacional, así como para constatar los problemas adicionales a la inseguridad alimentaria que pueden existir e intervenir o informar a la autoridad pública competente para colaborar.

Entrega en eventos y otros espacios. En otras ocasiones, se aprovecha algún evento barrial como bingos, mingas, entre otros, para convocar a las familias y entregar las canastas junto a una charla motivacional y sobre la importancia de las buenas prácticas nutricionales y medioambientales. Adicional a eso, en algunas ocasiones se suele preparar comida sea en las instalaciones de SODECAPEC, o en los mismos barrios.

Usos alternativos. Aquellos productos que no son aptos para el consumo humano encuentran algunos usos alternativos siguiendo un modelo de economía circular. Entre aquellos destinos están: alimentación de animales de granja; elaboración de derivados; apoyo para generación de abonos y fertilizantes orgánicos a través de huertos familiares.

Capítulo III

Orientación Metodológica

Enfoque de la investigación.

La investigación tuvo un enfoque mixto: cualitativo, ya que las variables establecidas se estudiaron bajo características o atributos que se expresan de modo verbal no- numérico (Arias, 2006), y cuantitativo, ya que se analizarán algunos datos números proporcionados por el banco de alimentos SODECAPEC.

Método de la investigación.

El método de investigación es descriptivo, ya que busca conocer, identificar, describir las características de un fenómeno social. En este tipo de investigaciones, “las observaciones se hacen sobre la base una gama de categorías prefijadas definidas con base a marcos teóricos o bien generadas desde los datos, por lo que son tanto deductivas como inductivas” (Quesedo & Castaño, 2002).

Diseño de investigación.

El diseño de la investigación de documental, ya que depende fundamentalmente de la información que se recoge o consulta en documentos a través de un proceso sistemático bien definido y especificado en el diseño.

Herramientas y datos de investigación

Los datos obtenidos provienen de informes, estadísticas y recursos proporcionados por la oficina administrativa del banco de alimentos SODECAPEC en la ciudad de Portoviejo. Para representar dicha información, se empleará la herramienta visual del diagrama, el cual es cualquier clase de gráfico que se utiliza para representar ideas conformados de nodos y arcos, los

cuales buscan ilustrar relaciones entre personas o cosas (Codina, 2019).

Gráfico 2

Ejemplo de herramienta de diagrama.



Un ejemplo de constructo que incluye relaciones de influencia, en este caso, en el ámbito de la calidad en trabajos académicos, expresado mediante un diagrama que representa los dos componentes principales de calidad con subcomponentes. Fuente: elaboración propia

Nota: Un ejemplo de constructo que incluye relaciones de influencia, en este caso, en el ámbito de la calidad en trabajos académicos.

De esta forma se puede describir a través de la utilización de una herramienta grafica de orden cualitativa la forma en la que ideas, cosas o personas se relacionan entre sí. De esta forma, se buscará determinar cómo índice el programa social de recuperación de alimentos a través de la identificación de los agentes que lo conforman y la relación que mantienen entre ellos.

Capítulo IV

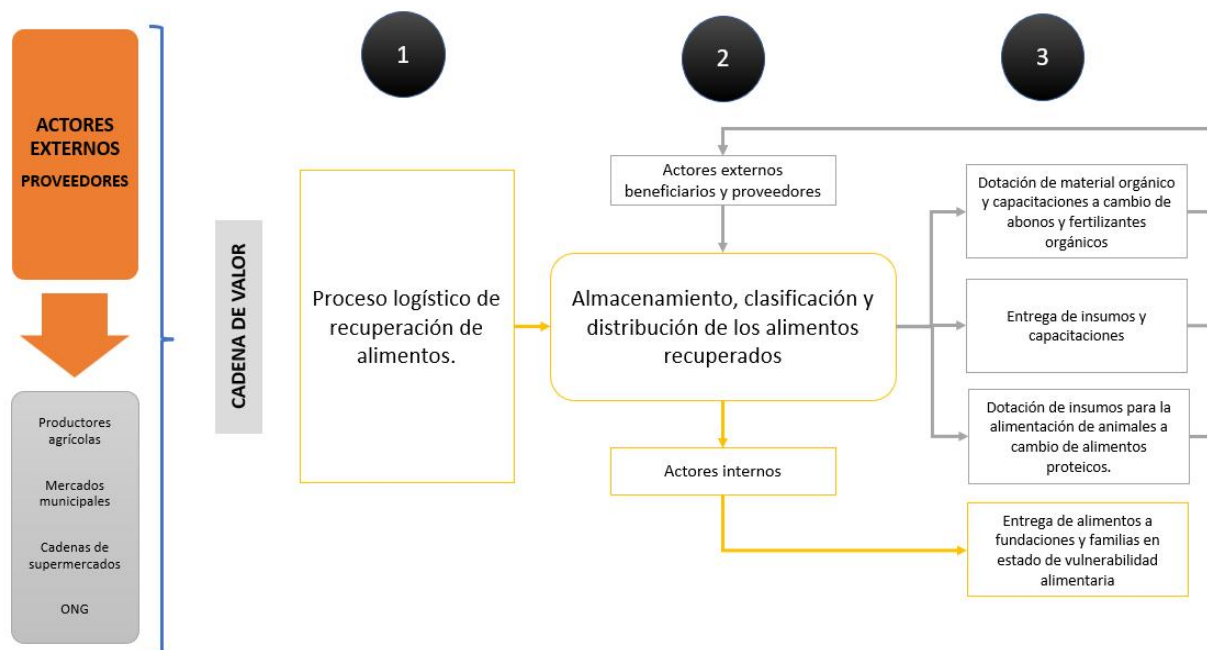
Resultados y Discusión

A continuación, se prestará un análisis descriptivo de la incidencia del programa social de recuperación de alimentos aplicado por el Banco de alimentos SODECAPEC en la comunidad portovejense. Para esto, se utilizará un mapa conceptual considerando los siguientes criterios: Agentes proveedores; agentes colaboradores, agentes receptores y distribuidores; agentes

beneficiarios.

Gráfico 3

Diagrama programa de recuperación de alimentos SODECAPEC.



Nota: Cadena de valor en donde se señalan a todos los actores que intervienen el proceso de recuperación, clasificación y distribución, así como la relación que mantienen entre sí.

En el gráfico se pueden observar tres tipos de agente principales: actores externos (proveedores); actores internos; y actores externos (beneficiarios y proveedores). Cada uno de estos cumple una función específica dentro del sistema constituido en el programa de recuperación de alimentos.

Actores externos.

Estos son aquellos agentes que proveen de bienes, servicios o financiamiento a la institución, sin requerir nada a cambio. Entre estos se encuentran algunos productores agrícolas, mercados territoriales, cadenas de supermercados y ONG. En el gráfico se encuentran ubicados en la parte lateral izquierda.

La incidencia del programa para estos actores externos se los puede dividir en dos: 1) Eliminación o disminución en sus costes de manejo de desechos y 2) para el caso de operadores en mercados territoriales, el programa ha posibilitado mejorar la cultura de manejo de residuos, representando un impacto positivo para este tipo de espacios.

Actores internos

Los actores internos representan a todos los trabajadores y voluntarios que operan en el proceso de recuperación, clasificación y distribución de los alimentos. En el diagrama son representados con color amarillo. Estos se ubican en la sección 1, 2 y 3, ya que abarcan toda la extensión del protocolo.

Actores externos beneficiarios y/o proveedores

Los actores beneficiarios son aquellos que obtienen beneficio de los trabajos realizados en el programa social de recuperación de alimentos. Estos se dividen en dos: 1) Beneficiarios de la transferencia de recursos con la finalidad de contribuir a la seguridad alimentaria, tales como familias, albergues o fundaciones. Estos actores no generan ninguna contraprestación ya que constituyen el objetivo principal del programa de atención. 2) Productores de abonos y fertilizantes, criaderos de animales y emprendedores, los cuales reciben beneficios del programa, pero también suelen generar una contraprestación a manera de pagos voluntarios en especie para beneficio de los grupos de atención prioritaria atendidos.

Gráfico 4

Diagrama de incidencia del programa social de recuperación de alimentos en la comunidad Portovejense.



Nota: El cuadro sinóptico como herramienta de orden cualitativo permite exponer las relaciones entre agentes, planes y programas, así como los procesos de causa y efecto, acción y beneficiario.

Como se puede observar en el gráfico, el modelo de economía circular ejecutado por el Banco de Alimentos SODECAPEC en su programa social de recuperación de alimentos genera un impacto en tres sentidos:

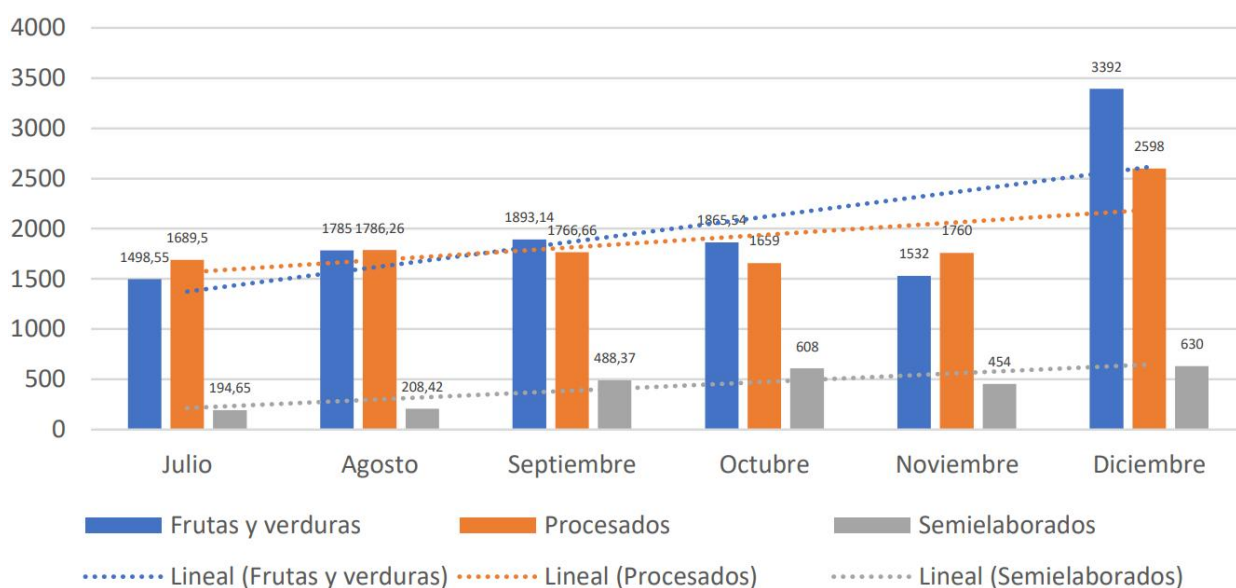
- Seguridad alimentaria a través de la transferencia de alimentos a miembros de las comunidades más vulnerables del cantón Portoviejo.
- Apoyo a pequeñas unidades productivas relacionadas con la industria alimentaria tales como productores de abonos y fertilizantes orgánicos, criaderos de animales y emprendedores.
- Operadores de mercados territoriales a través de capacitaciones en el manejo de residuos

orgánicos: generación de cultura de reciclaje.

Según reportan los informes de SODECAPEC (2023), se tienen los siguientes datos estadísticos que corresponden al segundo semestre año 2022 respecto a los alimentos recuperados, sus destinos y familias en estado de vulnerabilidad que han sido beneficiadas del programa:

Gráfico 5

Recuperación de alimentos SODECAPEC julio-diciembre del 2023.



Nota: El gráfico facilitado por SODECAPEC permite observar la estadística histórica de recuperación de alimentos llevado por la institución, observándose una tendencia creciente.

Desde el mes de Julio hasta el corte del 24 de diciembre, se ha recuperado aproximadamente 11,96 toneladas de frutas y verduras; 11,25 toneladas de alimentos procesados; y 2,58 toneladas de alimentos semielaborados. En total, se ha recuperado 25 toneladas.

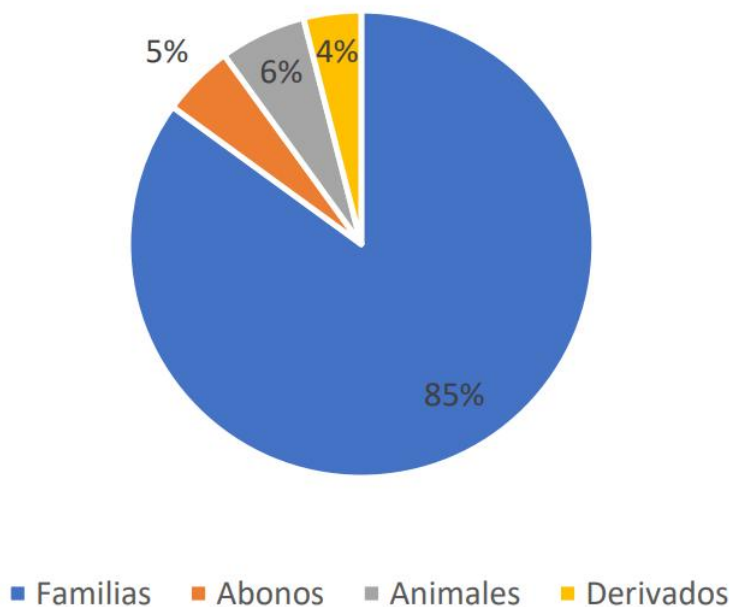
En el gráfico se observa una tendencia positiva, lo cual quiere decir que las cantidades de productos recuperados han incrementado progresivamente, según señalan, por el aumento de las

empresas, productores y comerciantes que se han sumado a colaborar con SODECAPEC.

Respecto a la clasificación de los productos por destino, se puede observar que la distribución hacia la seguridad alimentaria predomina, seguido de la alimentación de animales, apoyo a la producción de abonos y derivados (emprendimientos):

Gráfico 5

Destino de los alimentos recuperados SODECAPEC julio-diciembre del 2023.



Nota: El gráfico permite observar el destino de los alimentos recuperados una vez finalizado el proceso de clasificación.

Dentro de dicho proceso, se han beneficiado cerca de 6,06 mil familias en estado de vulnerabilidad que, considerando un promedio de cinco personas por familias, representan aproximadamente 30, 300 personas atendidas con alimentación durante el último semestre del 2022.

Estos datos son significativos considerando que la población de grupos de atención según información del GAD municipal de Portoviejo es de 150 177 (excluyendo a la ciudadanía en actividades de recreación). Esto quiere decir que el programa social de recuperación de alimentos ha tenido una cobertura del 20.18%, considerando que no toda la población de los grupos de atención sufre problemas relacionados por la inseguridad alimentaria.

También cabe considerar que el alcance podría mucho mayor si se superan ciertas restricciones presentes en el Banco de Alimentos SODECAPEC, tales como:

- **Déficit de personal:** Solo dos personas están contratadas para trabajar en este centro. Las demás personas que colaboran con las actividades logísticas son voluntarios que no siempre pueden tener una presencia constante.
- **Restricciones de movilización:** El Banco de Alimentos solo cuenta con una camioneta para sus actividades de recuperación, lo cual impide que se puedan transportar de forma eficiente productos que vienen de donaciones en otros cantones y provincias.
- **Falta de apoyo de las autoridades:** El Banco de Alimentos no cuenta con el apoyo de las autoridades públicas como municipio, prefectura o gobierno nacional. Mencionan además que han tenido problemas con la administración de mercados municipales por la falta de voluntad política para mejorar el sistema de manejo de residuos pese a la voluntad de los operadores

Pese a tales restricciones, los datos analizados respecto a la incidencia del programa social de recuperación de alimentos muestran una tendencia positiva tanto en la recuperación, como en la cantidad actores beneficiarios.

Sin embargo, se considera necesario resolver problemas relativos al financiamiento de la nómina, la cooperación con entidades públicas y una mayor difusión de las actividades

desarrolladas para captar más fondos y que el programa sea sostenible en el largo plazo.

Capítulo V

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

Una vez desarrollado el trabajo de investigación acorde al tema y objetivos, se pueden establecer las siguientes conclusiones:

- Se logró evidenciar que en varios contextos han surgido una serie de esfuerzos por mejorar la seguridad alimentaria de poblaciones vulnerables a través de la aplicación de programas de recuperación de alimentos tal y como las “ollas comunes” en Perú, los Bancos de Alimentos en México y Estados Unidos, etc.
- En el cantón Portoviejo, según información reportada RIKOLTO de Naciones Unidas, en su estudio “Diagnóstico de los sistemas alimentarios en Portoviejo”, así como información del BAM, SODECAPEC y otras fuentes, se han podido considerar ciertas características de los sistemas alimentarios en Portoviejo, destacando los problemas de baja productividad agraria que impacta a la seguridad y soberanía alimentaria. Así mismo, según algunas instituciones que intervienen en programas de alimentación a grupos vulnerables, el problema de inseguridad alimentaria ha venido incrementándose en los últimos años, resaltando el caso de Andrés de Vera, la parroquia urbana más poblada del cantón.
- La incidencia del programa social de recuperación de alimentos en Portoviejo, tomando el caso del Banco de Alimentos SODECAPEC, en donde se puede concluir que su labor ha sido significativa para la comunidad portovejense, ya que la institución cuenta con todo un

protocolo de recuperación, clasificación y distribución de alimentos, asistiendo de esta forma a familias portovejenses en estado de vulnerabilidad, así como albergues, comedores y otras fundaciones, aunque también se centran en apoyar la producción y emprendimientos relacionados al sector alimentario. Para lo cual, se presentó un diagrama y mapa conceptual que permitió observar la cadena de valor generada y la forma en la que dicho programa beneficia al cantón.

Recomendaciones

Se considera pertinente formular las siguientes recomendaciones tanto para la investigación académica, así como para los responsables de la administración pública:

- Se recomienda mejorar la información estadística respecto a los sistemas alimentarios, en donde se contemplen temas como seguridad e inseguridad alimentaria por ubicación geográfica, grupos etarios, etc. Solo a través de una data estadística confiable y representativa se tendrá las bases para mejorar la eficiencia de este tipo de programas y una mejor evaluación cuantitativa de su alcance e incidencia. Esto posibilitaría mejorar posibles investigaciones respecto al estado de seguridad alimentaria en el cantón Portoviejo, y una mejor articulación con los actores privados como empresas y productores.
- Se recomienda que la administración pública preste mayor atención a este tipo de programas, ya que son un complemento al accionar de instituciones como el MIES, la Prefectura y la Dirección cantonal de Desarrollo Social. Para el caso del Banco de Alimentos las restricciones financieras y operativas podrían ser parcialmente cubiertas con transferencias públicas que permitan mejorar la eficiencia y el alcance de este tipo de instituciones, siguiendo normativas vigentes como la Ley “Pancita llena” aprobada por la

Asamblea Nacional del Ecuador.

Referencias bibliográficas

- BAM. (21 de 02 de 2023). *Banco de Alimentos de Manabí*. Obtenido de <https://online.portoviejo.gob.ec/Covid/Arquidiocesis/formulario.aspx#:~:text=El%20%E2%80%9CBANCO%20DE%20ALIMENTOS%20DE,a%20poblaciones%20en%20condiciones%20de>
- Banco Mundial . (20 de 02 de 2023). *Actualización sobre seguridad alimentaria*. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/brief/food-security-update>
- CEPAL. (21 de 02 de 2023). *Panorámica social América Latina*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf
- Codina, L. (06 de 12 de 2019). *Sintetizar y representar información cualitativa: matrices y diagramas en tesis doctorales y trabajos académicos*. Obtenido de <https://www.lluiscodina.com/tablas-diagramas-investigacion-cualitativa/>
- Diakonina. (18 de 02 de 2023). *Banco de Alimentos Quito*. Obtenido de https://www.diakonia-ec.org/img/historia_1.html#:~:text=El%20modelo%20de%20gesti%C3%B3n%20de,Phoenix%2C%20Arizona%2C%20en%201967.
- DIGESA. (2021). *Se participa en proceso de recuperación de alimentos aportando a la inocuidad de las ollas comunes*. Lima: <http://www.digesa.minsa.gob.pe/noticias/Junio2021/nota55.asp#:~:text=Como%20ya%2>

0se%20sabe%2C%20la,se%20destinan%20a%20la%20comercializaci%C3%B3n.

FAO. (20 de 02 de 2023). *Una introducción a conceptos básicos de seguridad alimentaria.*

Obtenido de <https://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>

GAD Portoviejo. (19 de 02 de 2023). *Portoviejo 2035 - Componente social.* Obtenido de

https://www.portoviejo.gob.ec/wp-content/uploads/2020/10/3.-Componente-social_Plan-Portoviejo-2035.pdf

INEC. (2020). *INEC presenta sus proyecciones poblacionales cantonales.* Obtenido de

<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/inec-presenta-sus-proyecciones-poblacionales-cantonales/#:~:text=Seg%C3%BAn%20estos%20datos%2C%20Quito%20en,El%20Oro%20con%202.379%20habitantes.>

León, V. (2022). *GUÍA PARA FACILITAR LA RECUPERACIÓN DE ALIMENTOS QUE REALIZAN LAS OLLAS COMUNES EN MERCADOS MAYORISTAS.* San Isidro - Lima: :

Kipu Visual S.A.C. Obtenido de <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-promueve-acciones-para-la-recuperacion-de-alimentos-ley-n-31477-2068624-1/>

Naciones Unidas. (31 de 01 de 2022). *Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Obtenido de

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

Parfitt, J., Barthel, M., & Macnaughton, S. (2010). *Food waste within food supply chains:*

quantification and potential for change to 2050. Philosophical Transactions of the Royal Society, 365: 3065-3081. Obtenido de

<https://royalsocietypublishing.org/doi/full/10.1098/rstb.2010.0126>

-Programa Mundial de Alimentos. (2017). *Impacto Social y Económico de la Malnutrición: Ecuador*. Quito: Programa Mundial de Alimentos (PMA Ecuador).

Quesedo, R., & Castaño, C. (2002). *Introducción a la metodología de investigación cualitativa*. *Introducción a la metodología de investigación cualitativa*.

RIKOLTO. (2021). *Diagnóstico del sistema alimentario de la ciudad de*. Obtenido de file:///C:/Users/DAVID/Downloads/Diagnostico_sistema_alimentario_Portoviejo.pdf

SODECAPEC. (2022). *Informe de Actividades: Protocolo de Recuperación de alimentos en Mercados Territoriales*. Portoviejo.

SODECAPEC, & FAO. (2023). *Recuperación de alimentos: Manual de aplicación para un modelo de economía circular*. Portoviejo: FAO.

Anexos

a. Asistencia alimentaria.



b. Usos complementarios.

En las imágenes se observa el proceso de usos complementarios, como apoyo de emprendimientos (generación de aliños orgánicos) y alimentación de animales.





c. Principales organizaciones que colaboran con el programa.



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura